

Μελέτη ΕΛΙΑΜΕΠ για την Τράπεζα της Ελλάδος

Αξιολόγηση των επιδράσεων που έχουν ασκήσει και θα ασκήσουν στην πορεία της ελληνικής οικονομίας οι πολιτικές που χρηματοδοτούνται από τον προϋπολογισμό της ΕΕ

Α' μέρος μελέτης

**Αξιολόγηση προηγούμενων προγραμματικών περιόδων
από το 1988 έως σήμερα**

Συνεργάτες Α' μέρους μελέτης

Συντονισμός:

Γιώργος Γλυνός

Αγροτικός τομέας:

Ανδρέας Κόρακας (συντονισμός)

Επαμεινώνδας Ευεργέτης

Ηλίας Γιαννάκης

Τζωρτζίνα Τζεβελέκου

Μακροοικονομικά/στατιστικά

Υποδομές + Ανθρώπινοι πόροι

Βασίλης Αυδίκος

Περιφερειακή διάσταση

Ιωάννης Ψυχάρης

Ιδιωτικές επενδύσεις

Κωνσταντίνος Οικονόμου

Θέματα διαχείρισης

Βάλτερ φισσάμπερ

Εισροές πόρων από τον Κοινοτικό Προϋπολογισμό

	ΣΥΝΟΛΟ ΑΠΟΛΗΨΕΩΝ	ΕΓΤΠΕ- ΕΓΓΥΗΣΕΙΣ	ΣΥΝΟΧΗ	
	Εκατ. Ευρώ	Εκ. Ευρώ	Εκ. Ευρώ	
Α΄ ΚΠΣ	15.557,3	9.410,2	5.454,7	
Β΄ ΚΠΣ	36.205,5	18.522,3	16.659,0	
Γ΄ ΚΠΣ	39.027,9	19.217,7	18.493,5	

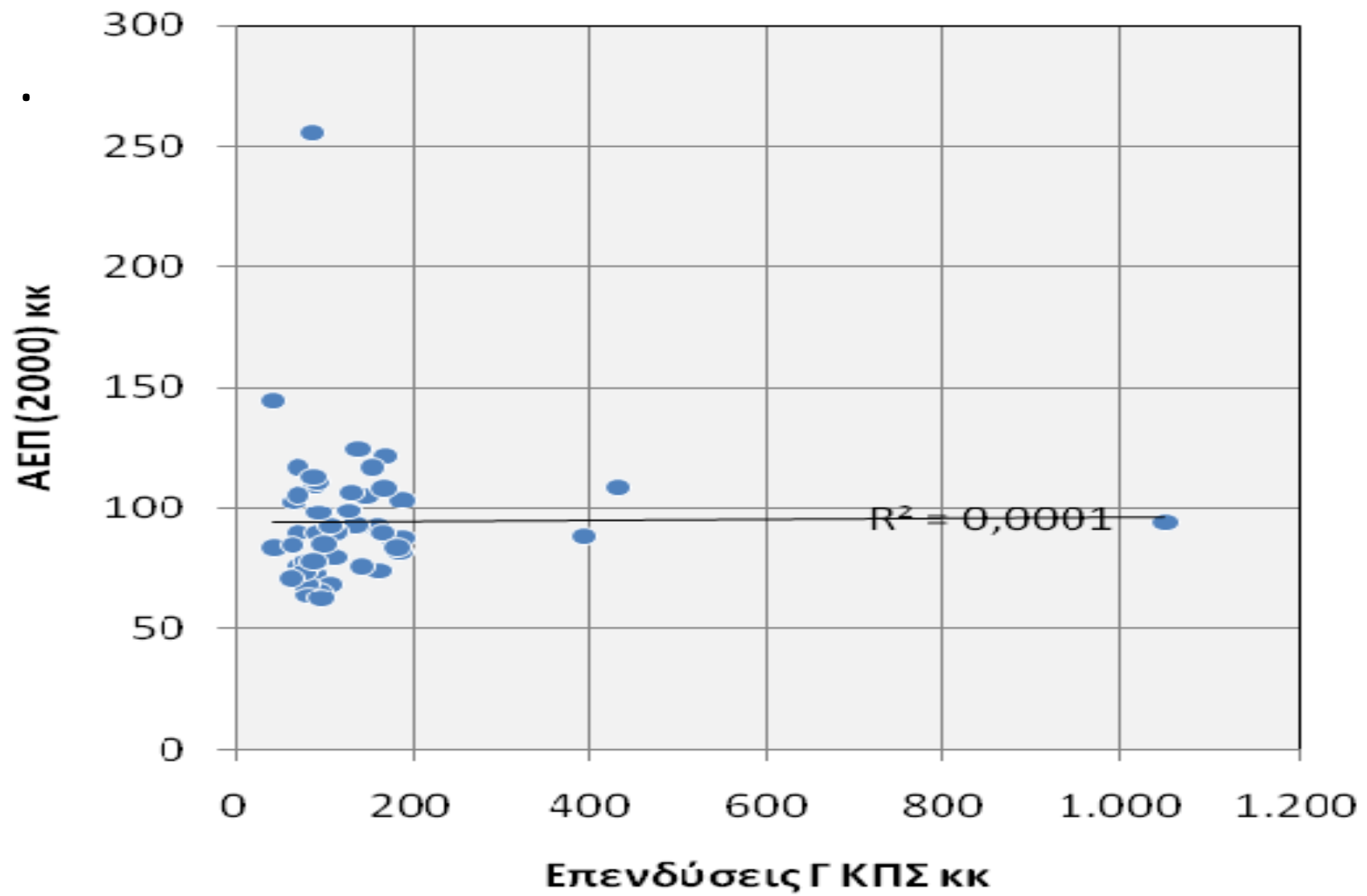
ΕΙΣΡΟΕΣ ΠΟΡΩΝ ΑΠΌ ΤΟΝ ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟ

Σημαντικές οι απολήψεις της Ελλάδας από τον Κοινοτικό Προϋπολογισμό(ΚΠ) διαχρονικά

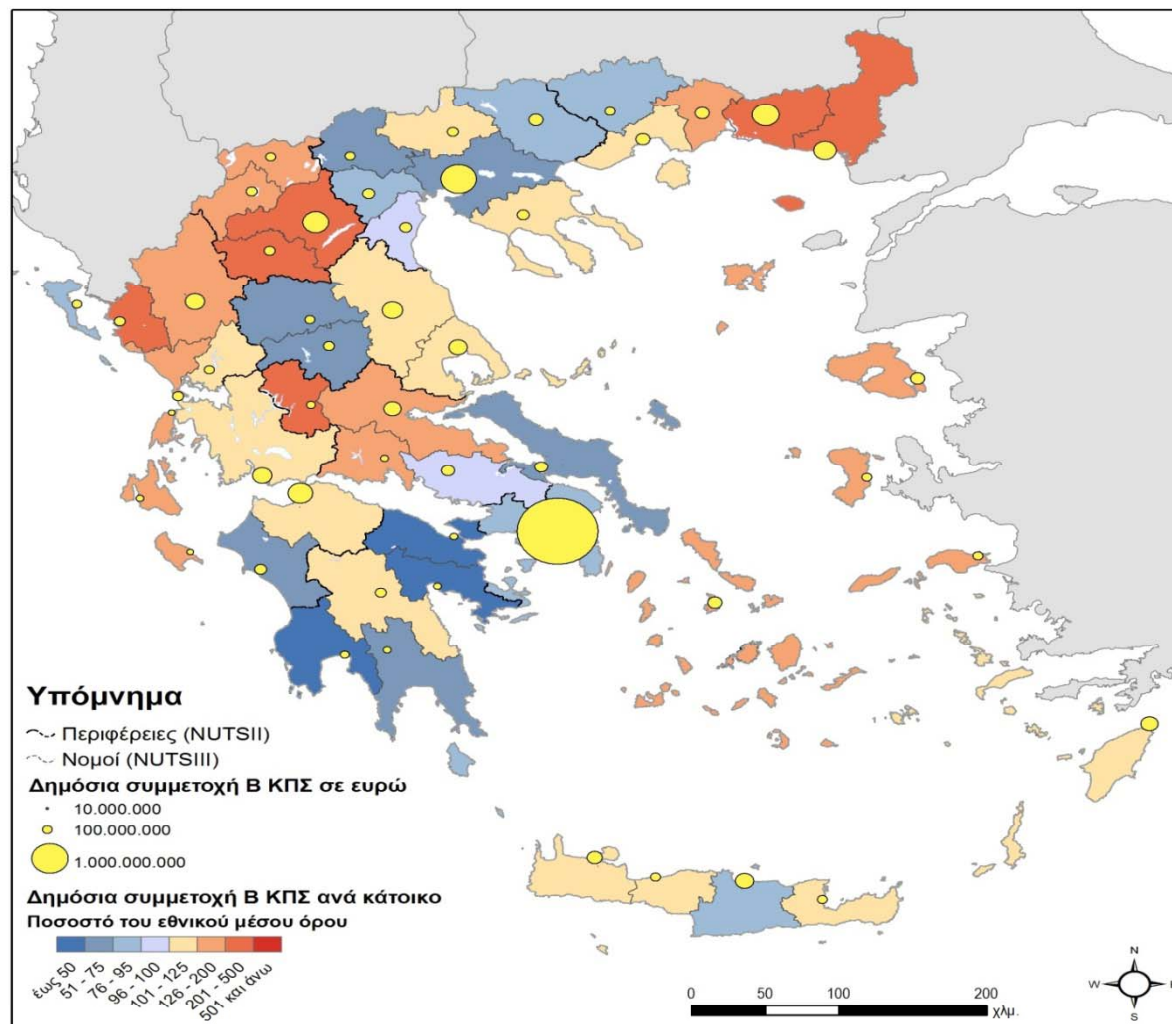
Ενδεικτικά αναφέρεται:

- 2008 απολήψεις από ΚΠ 8.514,0 εκατ. Ευρώ ή 3,68 του ΑΕΕ (καθαρές μεταβιβάσεις 2,5% ΑΕΕ)
- 1990-99 καθαρές μεταβιβάσεις 4,2 % ΑΕΕ
- 2000-08 καθαρές μεταβιβάσεις 2,4 % ΑΕΕ
- 2008 πρώτη σε απολήψεις για Συνοχή, και 6^η σε απόλυτα μεγέθη για αγροτική ανάπτυξη

ΑΝΑΔΙΑΝΕΜΗΤΙΚΗ ΕΠΙΔΡΑΣΗ ΚΟΙΝΟΤΙΚΩΝ ΠΟΡΩΝ ΑΝΑ ΝΟΜΟ



ΔΗΜΟΣΙΑ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗ Β' ΚΠΣ ΑΝΑ ΝΟΜΟ ΚΑΙ ΚΑΤΟΙΚΟ



ΕΠΙΔΡΑΣΕΙΣ ΤΩΝ ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΕΩΝ ΤΗΣ ΚΑΠ

- Οι επιδοτήσεις της ΚΑΠ ενίσχυσαν σημαντικά το εισόδημα των αγροτών (ιδίως στις δεκαετίες του 80 και 90)
- Ανισοκατανομή των επιδοτήσεων (εύφορες περιοχές, προϊόντα, μεγάλοι παραγωγοί)
- Στρεβλώσεις στη διάρθρωση καλλιεργειών (αλόγιστη επέκταση βαμβακοκαλλιέργειας)
- Ανάπτυξη αγροτουριστικών δραστηριοτήτων, αλλά με πολλά αρνητικά φαινόμενα

ΕΠΙΔΡΑΣΕΙΣ ΤΩΝ ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΕΩΝ ΤΗΣ ΚΑΠ

- Ανάπτυξη αρνητικών φαινομένων: «όλα τα κιλά, όλα τα λεφτά», προσχηματικές αποζημιώσεις, παραβάσεις κοινοτικής νομοθεσίας (μεγάλο πρόβλημα προστίμων)
- Η αποσύνδεση των ενισχύσεων από την παραγωγή (στα πλαίσια της Αναθεώρησης της ΚΑΠ 2003/04) άμβλυνε τις ανωτέρω παρενέργειες αλλά οδήγησε στην εγκατάλειψη παραδοσιακών καλλιεργειών (καπνός, τεύτλα)
- Πλήρης διαχρονική απουσία στρατηγικής και προγραμματισμού για την εφαρμογή πολιτικών που να αφορούν δυνατά σημεία και ευκαιρίες της ελληνικής γεωργίας

ΕΠΙΔΡΑΣΕΙΣ ΤΩΝ ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΕΩΝ: ΥΠΟΔΟΜΕΣ

- Στους τομείς ενέργειας και τηλ/νιών επετεύχθησαν οι αρχικοί στόχοι Α΄ και Β΄ ΚΠΣ
- Στις μεταφορές διατέθηκαν 17,9 δις ευρώ από το 1980 μέχρι σήμερα, με θετικά έως αρνητικά επιμέρους αποτελέσματα: σημαντική ανάπτυξη του οδικού δικτύου της χώρας, ΑΤΤΙΚΗ οδός, ΜΕΤΡΟ Αθήνας, αλλά και ΟΣΕ.
- Στο περιβάλλον, αν και με πολλά προβλήματα, έγιναν και λειτουργούν πολλά έργα, ενώ εισήχθη συντονισμένα για πρώτη φορά η περιβαλλοντική διάσταση που στοχεύει στην προστασία και πρόληψη

ΕΠΙΔΡΑΣΕΙΣ ΤΩΝ ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΕΩΝ: ΥΠΟΔΟΜΕΣ

- Μεγάλα έργα:
υπερβάσεις κόστους κατασκευής
(κακοτεχνίες, απαλλοτριώσεις),
προβλήματα λειτουργίας του θεσμικού
πλαισίου (συντονισμός υπουργείων, ΟΤΑ,
αρχαιολογικές υπηρεσίες, έγκριση
περιβαλλοντικών όρων)

ΕΠΙΔΡΑΣΕΙΣ ΤΩΝ ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΕΩΝ: ΑΝΘΡΩΠΙΝΟΙ ΠΟΡΟΙ

- Σημαντική η συμβολή του ΕΚΤ στην εφαρμογή νέων πολιτικών και μεταρρυθμίσεων στην εκπαίδευση, την απασχόληση, και την κοινωνική ένταξη: μεταπτυχιακά ΑΕΙ/ΤΕΙ, stage, ψυχιατρική μεταρρύθμιση, ΚΠΑ του ΟΑΕΔ, αναπτυξιακές συμπράξεις EQUAL, κλπ
- Ενεργητικές πολιτικές απασχόλησης δεν είχαν τη λογική της δημιουργίας νέων θέσεων εργασίας (στο τρέχον ΕΣΠΑ μικρή προσπάθεια «ουσιαστικότερης ενεργητικοποίησης»)

ΕΠΙΔΡΑΣΕΙΣ ΤΩΝ ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΕΩΝ: ΙΔ. ΕΠΕΝΔΥΣΕΙΣ

- Δεν υφίσταται επαρκής αποτίμηση της επίδρασης των σχετικών δράσεων (νεκρό βάρος)
- Καινοτόμες δράσεις επιχειρούνται αποσπασματικά και χωρίς προσαρμογή στις ελληνικές συνθήκες (factoring + leasing, clusters)
- Ελλιπής ανταπόκριση στις ανάγκες περιφερειών, κλάδων, τομέων

ΕΠΙΔΡΑΣΕΙΣ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

- Με τα ΜΟΠ για πρώτη φορά: πολυετής προγραμματισμός ολοκληρωμένου χαρακτήρα
- Εφαρμογή νέων εργαλείων: ΜΠΕ, ΣΔΙΤ, ΕΣΠΕΛ, αξιολογήσεις, συστήματα παρακολούθησης ..
- Επιτροπές Παρακολούθησης Ε.Π.: θετικό έργο με πολλά σημεία κριτικής
- Αναθεωρήσεις Προγραμμάτων: υπερβολική χρήση, κυρίως για λόγους μεγιστοποίησης της απορρόφησης πόρων

ΕΠΙΔΡΑΣΕΙΣ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

- Δυσκολία κατάργησης φορέων/διαδικασιών, που δεν είναι πλέον χρήσιμοι
- Διαφάνεια επιδιώκεται μέσω άκαμπτου φορμαλιστικού και συχνά γραφειοκρατικού συστήματος, στα πλαίσια του οποίου αναλώνεται πλήρως και η συμβολή των ΕΥΔ (Ειδικές Υπηρεσίες Διαχείρισης)

Ευχαριστώ για την προσοχή σας